

**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в**  
**Федеральный закон «О накопительно-ипотечной системе**  
**жилищного обеспечения военнослужащих»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» (далее – проект федерального закона) направлен на повышение эффективности использования средств федерального бюджета и обеспечение реализации военнослужащими прав на жилищное обеспечение в рамках накопительно-ипотечной системы.

1. В настоящее время выплата участникам накопительно-ипотечной системы накоплений для жилищного обеспечения производится ФГКУ «Росвоенипотека», обеспечивающим в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2005 г. № 800 функционированию накопительно-ипотечной системы (далее – Учреждение). Средства, дополняющие указанные накопления, предоставляются участникам финансовыми органами федеральных органов исполнительной власти или федеральных государственных органов, в которых участники накопительно-ипотечной системы проходят военную службу и состоят на финансовом обеспечении.

Проект федерального закона предусматривает, что предоставление военнослужащим с именного накопительного счета всех средств накоплений для жилищного обеспечения, в том числе касающихся дополнительных выплат, осуществляет Учреждение непосредственно при закрытии именных накопительных счетов и исключении военнослужащих из реестра участников накопительно-ипотечной системы. Принятие решения о предоставлении дополнительных выплат остается в функциях федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов.

Такой подход обеспечит оперативное и своевременное осуществление указанных выплат, увеличит суммы инвестиционного дохода участников, а также решит вопрос своевременного и полного возврата в федеральный бюджет денежных средств, предоставленных участникам, после даты возникновения основания для исключения их из реестра в случае

увольнения их с военной службы с правом на использование накоплений.

В настоящее время выплата средств, дополняющих накопления, фактически производится в полном объеме даже тем участникам накопительно-ипотечной системы, которым по договорам целевого жилищного займа были предоставлены денежные средства после даты возникновения основания для исключения их федеральными органами исполнительной власти или федеральными государственными органами из реестра участников накопительно-ипотечной системы. Что приводит к возникновению задолженности по возврату средств в федеральный бюджет.

В среднем за год такая сумма превышает 100 млн. рублей.

2. В ходе реализации накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих сложилась практика неоднозначного применения редакции пункта 3 части 2 статьи 9 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» (далее – Федеральный закон) в части включения в накопительно-ипотечную систему прапорщиков и мичманов, которые заключили первый контракт о прохождении военной службы после 1 января 2005 года. Основанием участия таких военнослужащих в накопительно-ипотечной системе является общая продолжительность военной службы по контракту три года.

В тоже время, если солдаты (сержанты), которые ранее не изъявили желания стать участниками накопительно-ипотечной системы, получают воинское звание прапорщик или мичман и их общая продолжительность военной службы при этом превышает три года, то регистрирующие органы федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов включают их в накопительно-ипотечную систему в обязательном порядке, так как фактически они имеют 3 года продолжительности военной службы по контракту.

Такой подход ущемляет права указанных военнослужащих на жилищное обеспечение, лишая их права выбора формы жилищного обеспечения. Дополнение, вносимое в пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона, уточняет порядок участия прапорщиков и мичманов в накопительно-ипотечной системе в части того, что при заключении контракта о прохождении

военной службы в воинском звании прапорщик или мичман общая продолжительность их военной службы должна составлять не более трех лет. Аналогичный подход установлен и для военнослужащих, указанных в пунктах 10 и 12 части 2 статьи 9 Федерального закона.

3. Согласно части 3 статьи 9 Федерального закона исключение военнослужащего из реестра участников накопительно-ипотечной системы возможно только при возникновении следующих оснований:

увольнение его с военной службы;

исключение его из списков личного состава воинской части в связи с его гибелью или смертью, признанием его в установленном порядке безвестно отсутствующим или объявлением его умершим;

исполнение государством своих обязательств по обеспечению военнослужащего в период прохождения военной службы жилым помещением (за исключением жилого помещения специализированного жилищного фонда) иным предусмотренным нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации способом за счет средств федерального бюджета.

В случае ошибочного (безосновательного) включения военнослужащего в реестр участников накопительно-ипотечной системы законодательно не предусмотрено оснований исключения такого военнослужащего из данного реестра.

Конституционный Суд Российской Федерации Определением от 14 января 2016 года № 1-П указал на необходимость соблюдения принципов правовой определенности и поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, которые гарантируют гражданам, что решения принимаются на основе строгого исполнения законодательных предписаний, а также внимательного и ответственного подхода к оценке фактических обстоятельств, с которыми закон связывает возникновение прав, тщательности при оформлении соответствующих документов, подтверждающих наличие условий, необходимых для реализации этих прав, с тем чтобы гражданин как участник соответствующих правоотношений мог быть уверен в стабильности своего официально признанного статуса и в том, что приобретенные в силу этого статуса права будут уважаться государством и будут реализованы. Такое правовое регулирование, при котором добросовестный гражданин,

доверившийся ошибочному решению о предоставлении социальной выплаты, в связи с ее отменой утрачивает существенный источник дохода, который он получал в течение длительного времени, при том что возвращению к прежнему жизненному укладу препятствуют объективные трудности, не соответствует принципу справедливого равновесия между требованиями общего интереса и необходимостью защиты права этого лица.

Данный подход также изложен в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. № 2794-О и соответствуют статьи 40 Конституции Российской Федерации и Определению Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 206-КГ17-4.

Следует также учитывать, что в соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона получение участником накопительно-ипотечной системы накоплений для жилищного обеспечения, средств дополняющих накопления для жилищного обеспечения, средств целевого жилищного займа или направление уполномоченным федеральным органом кредитором участника средств целевого жилищного займа является исполнением государством обязательств по жилищному обеспечению военнослужащего.

В этой связи проект федерального закона устанавливает, что военнослужащий, ошибочно включенный в реестр подлежит исключению из реестра. В случае если военнослужащий на дату выявления такого факта реализовал право, предусмотренное пунктом 2 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, то он исключается из реестра после прекращения заключенного им с уполномоченным органом договора целевого жилищного займа в связи с выполнением сторонами своих обязательств, но не ранее достижения военнослужащим общей продолжительности военной службы 20 лет.

Проект федерального закона регулирует также вопрос исключения из реестра участников военнослужащих, которые ошибочно включены в данный реестр но до выявления данного факта получили в установленном порядке накопления для жилищного обеспечения с именного накопительного счета. При этом в законопроекте учтены права таких военнослужащих на использование накоплений для жилищного обеспечения в случае

если общая продолжительность их военной службы составляет 20 лет.

4. Проект федерального закона регулирует вопрос жилищного обеспечения членов семьи участника накопительно-ипотечной системы, который был уволен с военной службы и исключен из реестра участников с правом на использование накоплений для жилищного обеспечения, но в связи с гибелью (смертью) после увольнения с военной службы не получил накопления для жилищного обеспечения. В законопроекте предусмотрено, что у членов семьи такого военнослужащего возникает право на получение средств для жилищного обеспечения с именного накопительного счета участника.

В случае отсутствия членов семьи у указанного военнослужащего, денежные средства с его именного накопительного счета вправе получить его родители (усыновители). Такой подход также соответствует статье 12 Федерального закона.

5. В целях повышения эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на накопительные взносы участников а также регулирования работы регистрирующих органов федеральных органов исполнительной власти и уполномоченного федерального органа, участникам, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, в том числе льготном исчислении, предоставляется возможность получить средства именного накопительного счета в период прохождения военной службы, но не более одного раза год.

6. Концепция Федерального закона и финансово-экономическое обоснование перехода к накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих предусматривали основания включения в накопительно-ипотечную систему основных составов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, – солдаты, прапорщики, офицеры. Основания включения их в реестр участников накопительно-ипотечной системы устанавливались в соответствии с моделью прохождения военной службы каждой из указанных категорий военнослужащих. Отдельные основания, связанные с условиями прохождения военной службы по контракту не устанавливались, в том числе и для военнослужащих, проходящих обучение в военных образовательных учреждениях профессионального образования.

Курсанты военно-учебных учреждений в реестр участников накопительно-ипотечной системы не включаются. В связи с этим законопроект предусматривает солдат, сержантов, проходящих обучение в военных образовательных учреждениях, относить к участникам накопительно-ипотечной системы и включать в реестр участников накопительно-ипотечной системы в соответствии с пунктом 1 части 1 и пунктом 1 части 2 статьи 9 Федерального закона после окончания военного образовательного учреждения.

Согласно законодательству в высшие военно-учебные заведения могут поступать военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (кроме офицеров), до достижения ими возраста 27 лет. В этой связи солдаты, сержанты, включенные в реестр участников накопительно-ипотечной системы, до поступления в высшие военно-учебные заведения из реестра не исключаются и продолжают участие в накопительно-ипотечной системе в период обучения.

7. Проект федерального закона уточняет нормы, касающиеся исполнения государством обязанностей по жилищному обеспечению военнослужащих (часть 3 статьи 11 Федерального закона). В целях регулирования правоприменения указанных норм законопроект сохраняет участникам накопительно-ипотечной системы право на обеспечение служебным жильем или получение компенсации за поднаем жилья в период прохождения военной службы в установленном порядке. При этом учитывается период, необходимый участнику для переезда в жилое помещение, оформления требующихся документов на жилое помещение а также оборудования его в соответствии с жилищными нормами (государственная регистрация права собственности на жилое помещение, текущий ремонт жилого помещения, в том числе предоставляемого без выполнения отделочных и сантехнических работ).

8. Проект федерального закона вносит в части 2 и 3 статьи 5 Федерального закона уточнения юридико-технического характера.

Кроме того проект федерального закона более конкретно регулирует вопрос фактического применения на практике изменений внесенных в Федеральный закон, касающихся восстановления накоплений для жилищного обеспечения военнослужащим, которые после исключения из реестра в связи с увольнением с военной службы, в дальнейшем заключили новые

контракты о прохождении военной службы (пункт 3, статьи 2 проекта федерального закона).

Положения проекта федерального закона соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, иных международных договоров, не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации, не повлекут негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий и не содержат обязательных требований, оценkasоблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора).

Реализация проекта федерального закона не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.